

# Ouder-Amstel Begroting 2021-2024

29-09-2020



## Paragraaf Lokale heffingen

De paragraaf lokale heffingen bevat een beschrijving van de beleidsvoornemens, de geraamde inkomsten uit lokale heffingen, een overzicht op hoofdlijnen van de diverse heffingen, het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid, de lokale lastendruk en een vergelijking van de woonlasten met omliggende gemeenten.

De gemeenteraad regelt de invoering of wijziging van lokale heffingen door middel van het vaststellen van de verschillende belastingverordeningen.

De werkzaamheden die samenhangen met de uitvoering van de lokale heffingen worden uitgevoerd door de gemeenschappelijke regeling Gemeentebelastingen Amstelland.

Lokale heffingen worden onderscheiden in heffingen waarvan de besteding gebonden is en heffingen waarvan de besteding ongebonden is. De gebonden heffingen, zoals de afvalstoffen- en rioolheffing, reinigingsrechten, begraafplaatsrechten en diverse leges worden verantwoord op het betreffende programma en worden niet tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend.

De ongebonden heffingen (Onroerende-zaak belastingen, Roerende-ruimtebelastingen, Hondenbelasting, Toeristenbelasting en Forensenbelasting) worden alle tot de algemene dekkingsmiddelen gerekend, omdat zij niet aan een inhoudelijk begrotingsprogramma zijn gerelateerd; de besteding is niet gebonden aan een bepaalde taak. De opbrengsten van deze heffingen zijn vrij besteedbaar.

### **Tariefaanpassingen 2021**

#### **OZB en overige belastingen**

Ook in 2021 is uitgegaan van een waardestijging van de WOZ-waarden. De grote waardestijging van woningen in Ouder-Amstel heeft gevolgen voor de inkomsten vanuit de algemene uitkering.

Bij de kadernota 2021 bewegen de opbrengsten mee met de waarde-ontwikkeling van de woningen/niet-woningen. Het tarief OZB is ongewijzigd gebleven, het tarief is immers een vastgesteld percentage van de WOZ-waarde. De verwachting is dat de toename van de WOZ-waarde woningen (+8%) en niet-woningen (+6%) tegen het gelijkblijvende OZB-tarief leidt tot een toename van de inkomsten. In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente, deze is in de opbrengst algemene uitkering in mindering gebracht. Dus hoe hoger de WOZ-waarde, hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. De WOZ-waarde toename leidt tot een toenemende opbrengst maar gelijktijdig ook tot een toenemende korting op de algemene uitkering.

#### **Leges**

Het uitgangspunt van de leges is om maximaal kostendekkend te zijn. Omdat de kosten van de leges vooral personele kosten betreffen is uitgegaan van een indexering van 2,5%.

#### **Rioolheffing**

Uitgangspunt voor de rioolheffing is het door de Raad in de vergadering op 14 juni 2018 vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP). Belangrijk onderdeel hierin was het vaststellen van de ambities om invulling te geven aan de zorgplichten voor inzameling van overtollig grond- en regenwater.

In het GRP is uitgegaan van een jaarlijkse geïndexeerde tariefstijging. Dit betekent dat ook de tarieven voor de rioolheffing stijgen met 1,7%. Aangezien dit een gesloten systeem betreft geeft dit geen begrotingsresultaat.

### **Afvalstoffenheffing**

Om in 2040 energieneutraal te zijn heeft de gemeenteraad van Ouder-Amstel op 15 juni 2017 de Beleidsnotitie Duurzaamheid Ouder-Amstel 2017-2021 'Energiek & Circulair' vastgesteld. Daarbij is besloten het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid verder vorm te geven met inachtneming van, in ieder geval, de beleidsambitie om bij afvalscheiding in te zetten op het behalen van de nationale VANG-doelstellingen (75% bronscheiding en 100 kilo restafval per inwoner) tussen 2020 en 2025.

Door de gemeenteraad van Ouder-Amstel is op 15 februari 2018 in het vervolg hierop besloten een aantal maatregelen uit te voeren als een start van het behalen van de nationale VANG doelstelling. De raad heeft op 8 november 2018 een amendement op de begroting 2019 aangenomen. Hierin is besloten tot het scheiden van meer afval met Diftar (gedifferentieerde tarieven).

In het oorspronkelijke besluit is ervan uitgegaan om op 1 januari 2021 het nieuwe diftarsysteem in te voeren. Tijdens de marktconsultatie is gebleken dat de huidige leverancier in verband met een belangrijke systeemfout het gewenste prepaidstelsel voor diftar niet meer kan leveren. Hierdoor is invoering op 1 januari 2021 niet meer haalbaar. Als eind 2020 de ontwikkelingen bij andere gemeenten positief zijn kan het prepaid systeem op 1 januari 2022 worden ingevoerd.

Het tarief voor de afvalstoffenheffing wordt aangepast om te bereiken dat de opbrengst van de afvalstoffenheffing 100% kostendekkend wordt. Dit betekent een verhoging met € 10 per aansluiting naast de toepassing van het gebruikelijke prijsindexcijfer, 1,7% voor 2021. Aangezien dit een gesloten systeem betreft geeft dit geen begrotingsresultaat.

Voor 2021 is het tarief voor afvalverwijdering per huishouden als volgt: het tarief voor een meerpersoonshuishouden in Ouder-Amstel wordt in 2021 € 310,21 (2020: € 295,05) en voor een éénpersoonshuishouden wordt het tarief in 2021 € 274,15 (2020: € 259,57).

De vaststelling van de tarieven wordt via aparte verordeningen ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.

### **Toeristenbelasting**

De toeristenbelasting wordt geïndexeerd met 1,7%. Bij het opmaken van de begroting 2020 is besloten de tarieven toeristenbelasting meer in lijn te brengen met het tarief in Amsterdam waardoor het tarief in 2021 nog één maal extra verhoogd is naast de gebruikelijke indexering, het tarief komt daarmee in 2021 op € 7,90 per persoon (2020: € 6,56).

### **Uitvoering door Gemeentebelastingen Amstelland**

De heffing en invordering van belastingen (met uitzondering van de leges) van de gemeenten Aalsmeer, Amstelveen, Diemen, Ouder-Amstel, Uithoorn en De Ronde Venen worden sinds begrotingsjaar 2013 uitgevoerd in het samenwerkingsverband Gemeentebelastingen Amstelland.

Zie hiervoor ook de paragraaf 'Verbonden Partijen'.

## WOZ-waarde, OZB en algemene uitkering

De OZB-heffingen voor 2021 worden vastgesteld op basis van de WOZ-waardes van 1 januari 2020.

We verwachten een landelijke stijging van de WOZ-waarde, voor Gemeente Ouder-Amstel gaan we uit van circa 8% voor woningen en van 6% voor niet-woningen.

In de algemene uitkering wordt rekening gehouden met een correctie (aftrek) in relatie tot de ontwikkeling van de WOZ-waarde in de gemeente. Dus hoe hoger de WOZ waarde hoe hoger de aftrek in de algemene uitkering. In onze gemeente is sprake van een meer dan gemiddelde toename van de WOZ-waarde. De afgelopen jaren zijn de stijgende huizenprijzen en de toenemende korting buiten beschouwing gelaten bij de vaststelling van de ozb tarieven.

In de begroting 2021 is een verhoging van de opbrengst ozb opgenomen verband houdend met de verwachte stijging van de WOZ-waardes, dit zodat we de korting op de algemene uitkering, welke ook de WOZ-waardes als uitgangspunt neemt, kunnen opvangen. Het tarief voor de OZB is ongewijzigd.

## WOZ-bezwaren

Daar waar jaarlijks bijna 8.000 aanslagen worden opgelegd, is het logisch dat er ook bezwaren volgen. De ingekomen bezwaarschriften hebben voornamelijk betrekking op de verzonden beschikkingen in het kader van de Wet Waardering Onroerende Zaken (WOZ). Onderstaand vindt u de ontwikkeling in de bezwaren en beroepen op bezwaar (zitting bij de rechtbank) over de afgelopen jaren.

WOZ-bezwaren	Bezwaren				Beroep Aantal
	Jaar	Aantal	Geground verklaard	Ongegrond verklaard/ vernietigd	
2015	309	244	48	17	-
2016	183	90	82	10	1
2017	182	36	95	51	-
2018	183	39	101	19	3
2019	211	58	122	7	1

## Kwijtscheldingsbeleid

Inwoners met een laag inkomen kunnen, onder voorwaarden, in aanmerking komen voor kwijtschelding van het betalen van een aantal gemeentelijke heffingen. Kwijtschelding is mogelijk voor de afvalstoffenheffing en de hondenbelasting (alleen het tarief van de eerste hond).

Kwijtscheldingen	Aantal kwijtscheldings- verzoeken	Aantal meerjarige kwijtscheldingen	Totaal aantal kwijtscheldings- verzoeken
Jaar			
2015	132	126	258
2016	155	139	294
2017	88	173	261
2018	69	184	253
2019	67	108	175

## Overzicht gemeentelijke belastingopbrengsten

Belastingopbrengsten in € x 1000	Rekening 2018	Rekening 2019	Begroting 2020 na wijz.	Begroting 2021	Aanpassingen tarief
01. Afvalstoffenheffing en reinigingsrechten	1.066	1.549	1.634	1.903	€ 10+ 1,7%
02. Rioolheffing	1.781	1.892	1.835	1.874	1,7%
03. Rechten begraafplaats	208	208	205	205	2,5%
04. Leges	304	252	227	254	2,5%
05. Omgevingsvergunningen	176	383	523	501	2,5%
06. Onroerende zaakbelastingen	4.165	4.439	5.201	5.196	0,0%
07. Roerende ruimtebelastingen	9	8	8	8	1,7%
08. Forensenbelasting	48	52	43	43	1,7%
09. Toeristenbelasting	315	471	608	440	1,7%
10. Hondenbelasting	36	28	31	31	1,7%
11. Parkeerbelasting	797	685	797	675	1,7%

## COELO-rapport

Voor de vergelijking met andere gemeenten in het land maken we al jaren gebruik van het jaarlijkse COELO-rapport. In het volgende overzicht wordt de ontwikkeling van de afgelopen jaren weergegeven.

Jaar	Aantal gemeenten	Rangnummer
2015	393	222
2016	390	189
2017	388	171
2018	394	172
2019	355	274
2020	355	275

\*Dit betreft alle gemeenten in Nederland, alsmede alle stadsdelen van de gemeente Amsterdam. Nummer 1 is de gemeente met de laagste woonlasten. De woonlasten bestaan uit de onroerende-zaakbelastingen (eigenarenbelasting), afvalstoffenheffing en de rioolheffing (of voorheen rioolrecht).

## Ontwikkelingen Ouder-Amstel

In het onderstaande overzicht wordt de ontwikkeling van de belangrijkste tarieven in de gemeente in de afgelopen jaren weergegeven. Voor 2021 kunnen de percentages voor de ozb nog wijzigen. De taxaties van onroerend-goed binnen de gemeente vinden nog plaats, de tariefstelling is mede hiervan afhankelijk.

Heffing	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
OZB woningen Eigenaren	0,0920%	0,0916%	0,0828%	0,0752%	0,0693%	0,0693%	0,0693%
OZB niet-woningen Eigenaren	0,2533%	0,2415%	0,2284%	0,2470%	0,2477%	0,2595%	0,2595%
OZB niet-woningen Gebruikers	0,2076%	0,1920%	0,1903%	0,2139%	0,2145%	0,2247%	0,2247%
Afvalstoffenheffing Twee- of meerpersoons huishouden (vastrecht)	€ 202,10	€ 185,90	€ 187,80	€ 190,92	€ 256,55	€ 295,02	€ 310,21
Afvalstoffenheffing eenpersoons huishouden (vastrecht)	€ 169,80	€ 156,20	€ 157,80	€ 160,44	€ 221,63	€ 259,57	€ 274,15
Reinigingsrecht, bedrijven	€ 197,10	€ 181,20	€ 183,00	€ 186,12	€ 256,55	€ 295,02	€ 310,21
Rioolrecht < 300 m <sup>3</sup>	€ 268,40	€ 277,80	€ 277,80	€ 277,80	€ 284,19	€ 268,45	€ 273,01
Hondenbelasting per hond	€ 69,60	€ 70,30	€ 71,00	€ 72,24	€ 73,90	€ 75,01	€ 76,29

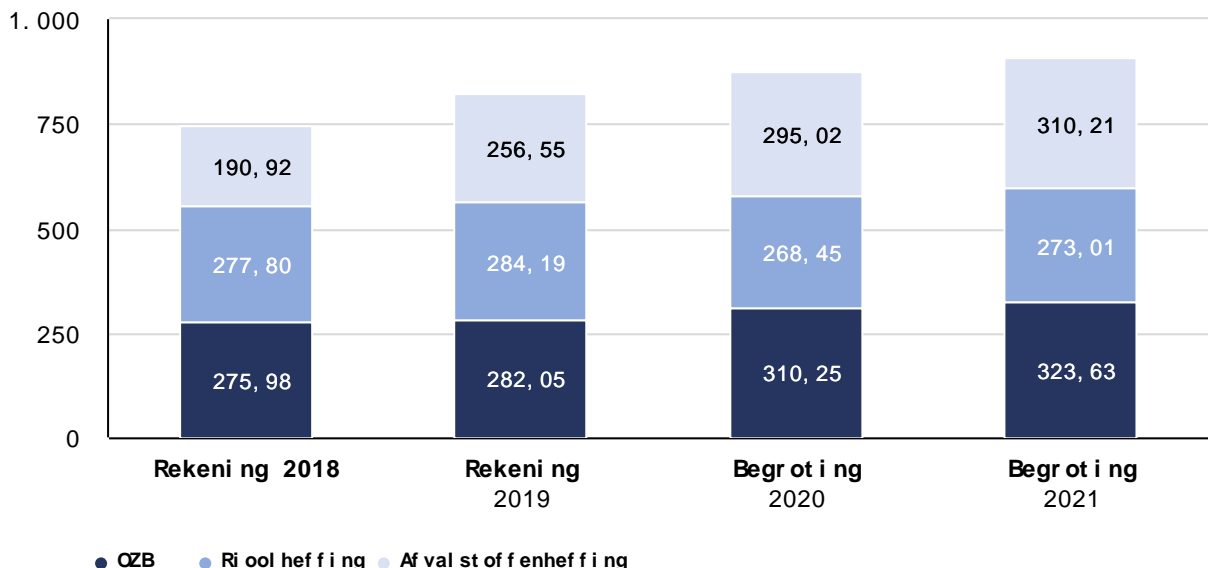
Heffing	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Toeristenbelasting kamperen, B&W, particulier p.n.	€ 0,80	€ 0,81	€ 0,85	€ 0,86	€ 0,88	€ 0,89	€ 0,91
Toeristenbelasting hotel p.n.	€ 2,95	€ 3,00	€ 3,05	€ 3,85	€ 3,94	€ 6,56	€ 6,67
Forensenbelasting permanente bewoning geschikte woning	€ 121,30	€ 122,30	€ 123,55	€ 125,65	€ 128,54	€ 130,47	€ 132,69
Forensenbelasting nietpermanente bewoning geschikte woning	€ 60,60	€ 61,20	€ 61,85	€ 62,90	€ 64,35	€ 65,32	€ 66,43

### Belastingdruk 2021

Hieronder vindt u de opstelling van de belastingdruk 2021 in vergelijking met die van 2020 voor een 'gemiddelde woning' in de gemeente Ouder-Amstel, op basis van alle voorgestelde tarieven.

Eigen woning/ Meerpersoonshuishouden	Rekening 2019	Begroting 2020	Begroting 2021
Gemiddelde woningwaarde per 1-1 voorgaand jaar	407.000	447.000	467.000
<b>Gemeentelijke belastingen:</b>			
OZB	282,05	310,25	323,63
Rioolheffing	284,19	268,45	273,01
Afvalstoffenheffing	256,55	295,02	310,21
<b>Totaal lasten</b>	<b>822,79</b>	<b>873,72</b>	<b>906,85</b>

De toename van de lasten in 2021 voor de gemiddelde eigenaar van een woning met een meerpersoonshuishouden, bedraagt hiermee € 33,13. Dit komt overeen met een stijging ten opzichte van 2020 van circa 3,8%.



### Berekening kostendekkendheid rioolheffing

Berekening kostendekkendheid rioolheffing begroting	
Lasten taakvelden	-790.360
Baten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	-790.360
Toe te rekenen kosten	-17.470
Btw	-150.903

<b>Berekening kostendekkendheid rioolheffing begroting</b>	
Overhead	-134.361
<b>Totale lasten</b>	<b>-1.093.094</b>
Opbrengsten heffingen	1.874.239
<b>Dotatie aan voorziening vervanging riolering</b>	<b>781.145</b>

### **Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing**

<b>Berekening kostendekkendheid afvalstoffenheffing begroting 2021</b>	
Lasten taakvelden	-1.549.038
Baten taakvelden	124.352
Netto lasten taakvelden	-1.424.686
Toe te rekenen kosten	-20.963
Btw	-281.101
Overhead	-238.610
<b>Totale lasten</b>	<b>-1.965.359</b>
Opbrengsten heffingen	1.902.973
<b>Onttrekking uit egalisatievoorziening</b>	<b>-62.386</b>

### **Berekening kostendekkendheid leges (incl. bouwleges)**

<b>Berekening kostendekkendheid leges begroting</b>	
Lasten taakvelden	-777.012
Baten taakvelden	-
Netto lasten taakvelden	-777.012
Toe te rekenen kosten	-
Btw	-38.759
Overhead	-359.470
<b>Totale lasten</b>	<b>-1.175.241</b>
Opbrengsten heffingen	758.774
<b>Tekort</b>	<b>-416.467</b>